



РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ

Бања Лука, тел: 051/339-277, факс: 051/339-641, E-mail: sekretar@vladars.net

Број: 04.2-011-16-1 /22
Датум: 02.02.2022. године

НАРОДНА СКУПШТИНА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Н/Р ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА

ПРЕДМЕТ: Мишљење.-

ВЕЗА: Ваш допис, број: 02/2-122/22, од 01.02.2022. године

Влада Републике Српске је на 32. посебној сједници, одржаној 02.02.2022. године, разматрала и утврдила акт који Вам у прилогу достављамо, и то:

- Мишљење на Нацрт закона о Високом судском и тужилачком савјету Републике Српске (предлагач: народни посланици), број: 04/1-012-2-155/22

С поштовањем,



ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР ВЛАДЕ

др Синиша Каран



РЕПУБЛИКА СРПСКА ВЛАДА

РЕПУБЛИКА СРПСКА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БАЊА ЛУКА
БРОЈ: 02/2-122-1/22
ДАТУМ: 02-02-2022

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о Високом судском и тужилачком савјету
Републике Српске

На основу члана 15. став 1. тачка д) Закона о Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08) и члана 78. став 1. тачка 4) Пословника о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 123/18), а у вези са чланом 189. став 3. Пословника Народне скупштине Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 66/20), Влада Републике Српске, на 32. посебној сједници, одржаној 02.02.2022. године, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

Влада Републике Српске размотрила је Нацрт закона о Високом судском и тужилачком савјету Републике Српске, који су у скупштинску процедуру упутили народни посланици у складу са чланом 185. Пословника Народне скупштине Републике Српске.

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама Амандмана XXXII став 1. тачка 10) на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује организацију, надлежности и рад државних органа и у одредбама Амандмана XCIV којим је додат члан 121а. Устава, а којим је прописано да Високи судски и тужилачки савјет Републике Српске обезбјеђује самосталност, независност, непристрасност, стручност и ефикасност судства и тужилачке функције у Републици Српској, те у члану 70. став 1. тачка 2. Устава, према којем Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Овим законом оснива се Високи судски и тужилачки савјет Републике Српске и уређује његов рад, организација, надлежности и овлаштења. Законом се прописују услови и мандат за вршење судијске и тужилачке функције у Републици Српској, именовање и премјештај судија и јавних тужилаца, привремено упућивање судија и јавних тужилаца, оцјењивање судија и јавних тужилаца, дисциплинска одговорност судија и тужилаца, органи и ток дисциплинског поступка. Такође, прописује се привремено удаљење судија и јавних тужилаца од вршења дужности, неспојивост њихове дужности са другим функцијама, престанак мандата судија и јавних тужилаца и друга питања у вези са радом Високог судског и тужилачког савјета Републике Српске.

Предлагач Закона, образлажући разлоге за његово доношење, у складу са чланом 41. став 1. тачка 5) Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14) наводи да је основни разлог за доношење овог закона стварање правног основа за оснивање и функционисање Високог судског и тужилачког савјета Републике Српске, а ради обезбјеђивања функционисања и заштите правосудног система Републике Српске.

Увидом у Нацрт закона о Високом судском и тужилачком савјету Републике Српске утврђено је да ова материја није регулисана прописима Европске уније, да нису установљени обавезујући секундарни извори права релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта. Због тога у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјењиво“.

Предложени текст Нацрта закона о Високом судском и тужилачком савјету Републике Српске у складу је са одредбама члана 43. Закона о прекршајима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 63/14, 110/16 и 100/17), у погледу висине, односно распона прописаних казни.

У одредбама које се односе на избор чланова Савјета испоштована је тренутна организација судске и тужилачке власти, односно равномјерно су заступљени сви нивои правосудних функција.

Посебно наглашавамо да је надлежно Министарство правде дуго година било укључено у израду свих закона које се односе на правосуђе и исто учествовало у преговорима са Венецијанском комисијом. Предложени текст Нацрта закона инволвирао је већину ставова Венецијанске комисије на начин да су:

- предвиђена два подвјећа (чл. 3, 41. и 42.) и то, подвјеће судија и подвјеће тужилаца;
- унапријеђен је поступак именовања судија и тужилаца (чл. 80-91);
- обезбијеђена одговарајућа заступљеност неправосудних органа у Високом судском и тужилачком савјету (Народна скупштина; Влада и Авокатска комора именују по једног члана) (члан 4.);
- спријечен сукоб интереса на начин да се чланови Високог судског и тужилачког савјета пријављују или буду бирани на одређене функције у правосуђу и државној служби, односно чланови Савјета за вријеме трајања мандата не смију бити бирани на упражњене позиције у правосуђу (члан 18. став 6.);
- прописане ситуације које представљају сукоб интереса члана Савјета (члан 38.);
- прописана забрана вршења неспојивости дужности (члан 142.);
- прописана обавеза подношења годишњих извјештаја о имовини за судије и тужиоце (члан 146.);
- прописана интерна независност судија од предсједника суда – прописана заштита независности (члан 141.– прописано да судија који сматра да му је повријеђена независност може поднијети Савјету захтјев за давање мишљења);
- прописана детаљна правила о пријављивању имовине (члан 146-149.);
- прописана јавна доступност извјештаја о имовини (члан 146. и 147.);
- јасно прописани дисциплински прекршаји (члан 159. и 160.);
- нормирано немијешање чланова Високог судског и тужилачког савјета у рад канцеларије дисциплинског тужиоца (члан 151.);
- прецизније нормирани разлози за разрјешење чланова Високог судског и тужилачког савјета (члан 23.).

Надаље истичемо да су уважене и препоруке Европске комисије и то да Високи судски и тужилачки савјет мора да буде уставна категорија, а што је предвиђено чланом 121а. Устава Републике Српске, те да је такође овим законом прецизније регулисан поступак именовања, оцјењивање рада и дисциплински поступак.

У образложењу финансијских средстава, наводи се да су за спровођење овог закона потребна додатна средства из буџета Републике Српске за обезбјеђење просторних, кадровских капацитета и техничких услова који су неопходни за почетак рада Савјета.

Имајући у виду значај доношења Закона, као и да је усаглашен са Уставом, правним системом Републике Српске и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске, Влада Републике Српске сматра да се Нацрт закона о Високом судском и тужилачком савјету Републике Српске може упутити у даљу процедуру.

Број: 04/1-012-2-155 /22

Датум: 02.02.2022. године



ПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ

Радован Вишковић